

Protokół nr 18/2025 z posiedzenia Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia z dnia 22 grudnia 2025 r., godz.16:00 Urząd Miejski Wrocławia – Wydział Partycypacji Społecznej ul. Zapolskiej 4 pok. 156

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia, powołani na podstawie zarządzenia Prezydenta Wrocławia w składzie:

1. Przedstawiciele Prezydenta Wrocławia:

- a) Jacek Pluta,
- b) Łukasz Olbert

2. Przedstawiciele jednostek pomocniczych Wrocławia:

- c) Małgorzata Burnecka
- d) Anna Pietrońska
- e) Maciej Skórzyński
- f) Joanna Niezgodzka
- g) Michał Kwiatkowski

3. Zaproszeni goście

- h) Mec Piotr Sikora

Agenda:

- 1. dyskusja i dalsze rekomendacje nt. reformy statutowej w zakresie propozycji złożonych przez członków Zespołu oraz wynikających z ankiety statutowej.
- 2. priorytety reformy statutowej - opinia Zespołu
- 3. inicjatywy w tematach reformy osiedlowych – informacja
- 4. Informacja na temat projektu cyfryzacji prac osiedli: EOF-KSeF i Cyfrowe osiedla
- 5. podsumowanie roku i pozostałe sprawy bieżące

Przebieg posiedzenia:

Celem posiedzenia było omówienie efektów przeprowadzonej ankiety dotyczącej zmian w statutach osiedli oraz konsultacja z mec. Piotrem Sikora priorytetowych kierunków zmian statutowych.

Po przywitaniu zebranych oraz gościa Przewodniczący Zespołu poddał dyskusji efekty ankiety osiedlowej oraz propozycji złożonych przez Członków Zespołu. Na wstępie należy zaznaczyć, że zarówno zmiany statutowe proponowane przez członków Zespołu w złożonych przez nich propozycjach jak i w rezultacie przeprowadzenia tzw. ankiety statutowej z udziałem mieszkańców Wrocławia oraz zaproponowane przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego – jednostkę Gminy prowadzącej część spraw rad osiedli, mają co do zasady charakter porządkujący i pragmatyczny i na tym etapie nie powinny zmieniać zasadniczego modelu ustrojowego. Co oznacza, że nie są elementem ewentualnej całościowej reformy ustrojowej jednostek pomocniczych.

Wnioski z przeglądu zgłoszonych do Zespołu propozycji oraz dyskusji udziałem zaproszonego eksperta są następujące:

Przyjęto, że z dalszych prac nad zmianami w statutach RO wyłącza się propozycje (ankietowe i członków Zespołu), które co do zasady nie mogą być przedmiotem regulacji statutowych, ale mogą być ewentualnie przedmiotem uregulowań, które nie mają podstaw (delegacji) prawnych do zapisów statutowych, są sprzeczne z prawem, są pozamerytoryczne, albo też są już przepisem obowiązującym.in. w zakresie:

- Zmniejszenia ilości Radnych na osiedlach, likwidacji rady, zmiany składu obecnej rady,
- Progu frekwencji wyborczej wymaganej do ustanowienia rady
- Łączenia lub likwidacji organów RO w tym funkcji przewodniczących rady.
- Zakazu łączenia funkcji RO i radnego Rady Miejskiej Wrocławia traci mandat.
- Możliwości organizacji posiedzeń rady w trybie on line
- Sankcji dla organów osiedli i radnych osiedlowych za niewywiązywanie się z obowiązków wynikających ze statutu m.in. obecności, etc. – tzw. dyscypliny RO
- Likwidacji diet, określenia wysokości diet
- Wieków dla pełnienia mandatu radnego,
- Skrócenia kadencji rady
- Zastąpienia rad demokracją bezpośrednią
- Konieczności odrzucania opinii i uchwał RO przez RM
- Obowiązku informowania Rady Osiedla przez komórki miejskie o zamiarze i kształcie przeprowadzanych w granicach osiedla wszystkich inwestycji. W tym zadanego czasu udzielenia odpowiedzi przez komórki miejskie.

albo możliwych potencjalnie do wprowadzenia w innych niż statut dokumentach, regulaminach, zarządzeniach bądź programach, m.in.:

- wprowadzenia cyfryzacji i dostosowanie ich działań do obecnie panujących standardów informacji drogą elektroniczną, etc.,
- Obowiązków informacyjnych RO,
- Pracy pracowników etatowych UM lub jednostek na rzecz RO,
- Aktywizacji członków RO, szkoleń itp.
- Budowy bazy danych: podwykonawców, artystów, fundacji i stowarzyszeń itd. chcących brać udział w działaniach RO we Wrocławiu,

W efekcie prowadzonej dalszej dyskusji co do priorytetów kierunkowych zespół nie rekomendował lub nie osiągnął jednoznacznego konsensusu (z uwagi również na brak pełnego składu członków), w zakresie następujących spraw:

- Skrócenia do 4 lat trwania kadencji,
- Sposobów dyscyplinowania pracy ro, stosunków ro-urząd,
- Wprowadzenia faktycznego nowego ustroju małych osiedli (do 5000 mieszkańców zakładających, że organem osiedla jest zgromadzenie mieszkańców)
- Wymienienia w przepisach ogólnych statutów jednostek pomocniczych o charakterze „wielooosiedlowym”, nazw osiedli składowych, we wszystkich przypadkach, gdzie nie uwzględni się tego w nazwie dotychczasowej jednostki pomocniczej.

Tym niemniej przewodniczący Zespołu **zapowiedział** zwrócenie się do Przewodniczącej RM z wnioskiem o procedowanie możliwości wydłużenia kadencji obecnych Rad do wiosny 2027 roku, by uniknąć sytuacji, w której powołane z końcem 2026 roku, po wyborach, nowe rady osiedli będą zatwierdzać sprawozdania roczne za rok 2026 – rad osiedli poprzedniej kadencji.

Sprawy bieżące:

Przewodniczący poinformował członków Zespołu o podejmowanych inicjatywach dotyczących kompetencji Rad Osiedli przez środowiska osiedlowe (m.in.) w sprawie zabierania głosu przez przedstawicieli osiedli na sesjach Rady Miasta.

Przewodniczący przekazał informację o negatywnym wyniku prowadzonej przez Departament Spraw Społecznych i Wrocławskie Centrum Akademickie, na wniosek Komisji Osiedli, Partycypacji i

Bezpieczeństwa Publicznego zaproszeniu do składania oferty na przeprowadzenie ekspertyzy pn. Modelowy układ jednostek pomocniczych Wrocławia. Powodem braku rozstrzygnięć w ponownym drugim naborze był brak nadesłanych ofert we wskazanym terminie ich spływu.

Przewodniczący Zespołu poinformował członków o stanie prac nad projektem tzw. cyfryzacji osiedli, gdzie w pierwszej kolejności planowane jest uruchomienie usługi (aplikacji) Elektronicznego Obiegu Faktur, wraz z wprowadzeniem podpisu elektronicznego – co umożliwi także obsługę obowiązków związanych z KSeF. Podjęcie dalszych prac nad aplikacją cyfrowe osiedla nastąpi bezpośrednio po wdrożeniu ww. funkcjonalności.

Na tym spotkanie zakończono.

Protokół sporządził Jacek Pluta

Przewodniczący Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia

Efekty pracy Zespołu dostępne na stronie:

<https://bip.um.wroc.pl/arttykul/824/61824/zespol-ds->